

## ***Definición PyME en la Argentina.***

### **1. ¿Qué es una Micro, Pequeña o Mediana Empresa?**

Generalmente las preguntas más simples suelen ser las más difíciles de responder. En efecto, quien no sabe que es una PyME. Se trata de una empresa prototipo evaluando su dimensión e importancia en el marco de una estructura productiva nacional.

Esta primera respuesta podría llevarnos a una nueva pregunta: ¿Qué es una empresa? Por esa razón, recordemos ahora que una empresa es una entidad, que con independencia de su forma jurídica, ejerce una actividad económica. Y si queremos precisar más el concepto, podemos transcribir la definición adoptada por la Unión Europea en el año 2003 que indica que *"se consideran empresas a las entidades que ejerzan una actividad artesanal u otras actividades a título individual o familiar, las sociedades de personas y las asociaciones que ejerzan una actividad económica de forma regular"*.<sup>1</sup>

A poco de adentrarnos en el tema de la **"definición PyME"**, advertiremos que hay una verdadera proliferación de definiciones, debido a que existen distintos "criterios" para encuadrar una empresa dentro de la categoría PyME, y estos criterios pueden variar no sólo entre distintos países sino también dentro de un mismo territorio a distintos efectos.

En tal sentido podemos recordar que, como lo señaláramos en la revista **LeoPyME**, una primera clasificación de los criterios para determinar la condición PyME permite dividirlos en criterios cuantitativos o cualitativos.

La Ley o autoridad de aplicación se basará en elementos **cuantitativos** cuando la determinación se efectúe en base a elementos *cuantificables* como el número de personal ocupado o nivel de facturación.

Por el contrario se tendrán en cuenta elementos **cualitativos** cuando esa determinación de la condición PyME sea consecuencia de analizar datos como la propiedad del capital, la independencia de la empresa, etc.<sup>2</sup>

### **2. Los criterios para la determinación de la condición PyME.**

Veamos entonces los criterios de determinación de la condición PyME en los dos últimos cuerpos legislativos importantes para esta categoría de empresas, la Ley N° 24.467/1995 y la Ley N° 25.300/2000.

Comenzaremos señalando que en el caso específico de la Ley N° 24.467, conocida como "Estatuto PyME", o de regulación de las pequeñas y medianas empresas, en su artículo 2° encomienda *"a la autoridad de aplicación definir las*

---

<sup>1</sup> Comisión de las Comunidades Europeas. Art. 1° de la Recomendación del 6-5-2003 sobre la definición de microempresas, pequeñas y medianas empresas.

<sup>2</sup> En la mayoría de los casos la definición de PyME dependía de tres atributos cuantificables (personal ocupado, ventas anuales y patrimonio neto). Para saber entonces cuando una empresa era PyME debíamos aplicar una fórmula polinómica de cuyo puntaje surgía cuando estábamos frente a una micro, una pequeña o una mediana empresa.

*características de las empresas que serán consideradas PYMES, teniendo en cuenta las peculiaridades de cada región del país, y los diversos sectores de la economía en que se desempeñan*", ello sin perjuicio de lo dispuesto en el Título III del mismo cuerpo legal, respecto a las relaciones de trabajo, cuya autoridad de aplicación en ese caso es el Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social.<sup>3</sup>

Así, en el art. 83 de la Ley mencionada señala que: *"A los efectos de este Capítulo, pequeña empresa es aquella que reúna las dos condiciones siguientes: a) Su plantel no supere los cuarenta (40) trabajadores. b) Tengan una facturación anual inferior a la cantidad que para cada actividad o sector fije la Comisión Especial de Seguimiento del artículo 104 de esta ley"*.<sup>4</sup>

Como puede observarse, la determinación de la calidad de PyME para la Ley en materia laboral depende de dos elementos cuantitativos: la cantidad de empleados y los niveles de facturación.

Por su parte el otro cuerpo normativo importante para las PyMEs, la Ley N° 25.300 determina en su artículo 1° que la autoridad de aplicación deberá definir las características de las empresas que serán consideradas micro, pequeñas y medianas a los efectos de la implementación de los distintos instrumentos del presente régimen. Al respecto precisa que lo hará: *"contemplando las especificidades propias de los distintos sectores y regiones y con base a los siguientes atributos de las mismas o sus equivalentes: **personal ocupado, valor de las ventas y valor de los activos aplicados al proceso productivo...**"*

Asimismo, el último apartado del artículo establece que *"No serán consideradas MiPyMEs a los efectos de la implementación de los distintos instrumentos del presente régimen legal, las empresas que, aún reuniendo los requisitos cuantitativos establecidos por la autoridad de aplicación, **estén vinculadas o controladas por empresas o grupos económicos nacionales o extranjeros que no reúnan tales requisitos**"*.

De esta manera la ley determina los elementos cuantitativos que debe tener en cuenta la autoridad de aplicación *personal ocupado, facturación y valor de los activos* y establece como elemento cualitativo que debe cumplirse *la independencia de la empresa*.

---

<sup>3</sup> Con anterioridad a la sanción de la Ley 24.467/95 "las distintas definiciones de PyME consultadas a nivel nacional denotan la heterogeneidad de criterios para definir una empresa como PyME". En nuestra revista *LeoPyME* señalábamos que en el ámbito del Ministerio de Economía y el BCRA coexistían complejas formas de establecer que era una PyME (Resoluciones del Ministerio de Economía 401/89, 208/93 y 52/94 y Circular "A" 1600 modificada por la Circular "A" 2089 del BCRA).".

<sup>4</sup> Cabe recordar que la mencionada Comisión Especial de Seguimiento tenía entre sus funciones: "Determinar el monto de la facturación anual a los efectos previstos en el Art. 83 de esta ley" y estaba integrada por "tres (3) representantes de la Confederación General del Trabajo, tres (3) representantes de las organizaciones de pequeños empleadores y el Ministro de Trabajo y Seguridad Social, que presidirá las deliberaciones"

Ello no obstante el criterio de combinar distintos atributos fue dejado de lado, a los efectos previstos por la mencionada norma, al reglamentarse la misma a través de la Resolución SEPYME N° 24/2001.

En efecto la mencionada reglamentación adoptó un criterio cuantitativo que tiene en cuenta solamente *"el nivel de ventas de las empresas excluidos el IVA y el impuesto interno que pudiese corresponder"*.<sup>5</sup>

### **3. La condición PyME en la Argentina.**

Precisando los alcances de la resolución de la entonces SEPyME como autoridad de aplicación de la Ley N° 25.300, diremos que la primera reglamentación data del 15 de febrero de 2001 mediante el dictado de la citada Resolución SEPyME N° 24/2001. La misma definía NIVELES DE VENTAS a las micro, pequeña y medianas empresas de los sectores *agropecuario, industria y minería, comercio y servicios*.

¿Dejó sin efecto esa nueva resolución anteriores disposiciones legales?. No. Ese criterio rige, en principio, para determinar la aplicación de los instrumentos de la mencionada Ley N° 25.300, razón por la cual pueden válidamente subsistir otros criterios legislativos para determinar la condición PyME, inclusive para aquellos previstos en la Ley N° 24.467 no modificados por la Ley N° 25.300.

A mayor abundamiento cabe remarcar que la propia Resolución de la SEPyME define la reglamentación como *"de tipo general"* y no limitante de las facultades de otros organismos *"para complementarla con precisiones o condiciones cualitativas adicionales o para fijar límites inferiores...a efectos de la instrumentación de Programas Específicos..."* (art. 5° Res. N° 24/2001).

Por esa razón los considerandos de la reglamentación dictada por la SEPyME se encargan en precisar que *"la coexistencia de definiciones diversas provoca un tratamiento diferente on las empresas"* y por ello el art. 7° de la misma, invita a los distintos organismos de la Administración a adoptar la *"presente caracterización de Micro, Pequeña, Mediana Empresa, con el fin de propender a una definición homogénea y única de dicho estrato empresario"*.

Así, por ejemplo, cabe recordar que como consecuencia de un reclamo de ABAPPRA y de acuerdo con la invitación cursada por la SEPyME, el Banco Central adoptó una reglamentación similar tiempo después. Por el contrario la determinación de la calidad de PyME para el capítulo laboral continuó dependiendo de lo establecido en el llamado Estatuto PyME (Ley N° 24.467). Lo mismo sucedía en cuanto a la Ley de Factura de Créditos y su decreto reglamentario.

Ahora bien, como consecuencia de las implicancias de la devaluación sobre el nivel general de precios, la SEPyME dictó una nueva Resolución el 25 de octubre del año 2002, ajustando los montos de facturación (Resolución SEPyME 675/2002), y por último, una disposición (**Disposición SEPyME**

---

<sup>5</sup> La reglamentación establece que: *"Se tendrá en cuenta para determinar la condición de la empresa, el valor de ventas totales anuales, excluidos los impuestos al valor Agregado e Internos"*.

146/2006), que rige en la actualidad. Estas nuevas medida dio lugar a las Comunicación "A" 3793 del 4 de noviembre del año 2002, y Comunicación "A" 4628 del 16 de febrero de 2007, a través de las cuales el BCRA adoptó los montos a los establecidos por la Secretaría PyME.

TAMAÑO SECTOR	AGROPECUARIO	INDUSTRIA Y MINERIA	COMERCIO	SERVICIOS	CONSTRUCCION
MICROEMPRESA	\$ 456.000	\$ 1.250.000	\$ 1.850.000	\$ 467.000	\$ 480.000
PEQUEÑAEMPRESA	\$3.040.000	\$ 7.500.000	\$11.100.000	\$3.360.000	\$ 3.000.000
MEDIANA EMPRESA	\$18.240.000	\$60.000.000	\$ 88.800.000	\$22.400.00	\$24.000.000

Montos publicados en la página web de la SEPYPE sobre la base de la Disposición 147/20006

Esta disposición rigió hasta el jueves 20 de agosto del 2010 cuando, mediante la publicación del Boletín Oficial de esa fecha, se dieron a conocer los nuevos valores máximos de las ventas totales que hacen que una empresa pueda ser considerada micro, pequeña o mediana:

SECTOR TAMAÑO	SERVICIOS	AGROPEC	IND. Y MIN.	COMERC.	CONSTR
MICRO	610.000	1.800.000	2.400.000	590.000	760.000
PEQUEÑA	4.100.000	10.300.000	14.000.000	4.300.000	4.800.000
MEDIANA	24.100.000	82.200.000	111.900.000	28.300.000	37.700.000

Como novedad, la resolución de la Sepyme agrega dos medidas adicionales: la primera es que en el cálculo del nivel de ventas de la empresa que para comparar con el límite oficial se permite deducir de las ventas totales de las exportaciones realizadas, hasta un máximo del 35% del total de ventas. De este modo, por cada \$100 de ventas se pueden detraer las exportaciones hasta \$35.

La segunda medida establece que una vez que la empresa demuestra su calidad de PyME ante un programa público, mantiene tal condición durante 24 meses, independientemente de la evolución efectiva de sus ventas. Estas dos medidas buscan incentivar las exportaciones de las PyMEs, y facilitar el acceso a los programas gubernamentales, permitiendo, también, que la empresa pueda exceder temporariamente la facturación límite, como sucede cuando realiza alguna exportación extraordinaria.

Por último, debe señalarse que la sanción, en el año 2004, de la nueva Ley de Empleo, trajo nuevamente a cuenta el problema de "definir la condición PyME de una empresa en la Ley Laboral". Para ello los responsables de las distintas áreas gubernamentales acordaron trabajar en conjunto sobre la base de dos

elementos cuantitativos para definir tal condición "los montos máximos de facturación y la cantidad de empleados".

De lo hasta aquí expuesto se desprende que, en principio, la determinación de la calidad de PyME para nuestro orden legal depende, en el supuesto de los instrumentos de la Ley N° 24.467, no alcanzados por las modificaciones de la Ley N° 25.300, de la *reglamentación dictada por la autoridad de aplicación*.

En el supuesto de los instrumentos previstos por la Ley N° 25.300 de variables cuantitativas: NUMERO DE EMPLEADOS, NIVEL DE FACTURACIÓN, Y VALOR DE LOS ACTIVOS, de y una restricción cualitativa: INDEPENDENCIA DE LA EMPRESA.

Entonces para la reglamentación dictada por la SEPyme y ratificada por la SSPyme la condición de Micro, Pequeña y Mediana Empresa para la Ley N° 25.300 estará en función de las ventas totales anuales, excluidos los impuestos al Valor Agregado e Internos, a determinarse de acuerdo se trate de empresas en funcionamiento o nuevas, con la limitación de las empresas controladas o vinculadas que no serán consideradas MiPyMEs.

#### **4. La importancia de la Definición PyME.**

Como podrá comprender el lector, definir la condición de PyME no es una cuestión literaria ni de comprensión meramente teórica. Se trata por el contrario de saber cuando una empresa puede beneficiarse con la utilización de los instrumentos y programas de políticas públicas diseñados para el sector.

En tal sentido, la definición de "PyME" debería también tener relevancia en el ámbito del esquema subregional de integración, ya que aún cuando no existan programas comunitarios de apoyo a las PyMEs, establecer criterios similares para definir estas clases de empresas serán un punto de partida en la normal necesidad de armonización legislativa y coordinación de políticas macroeconómicas que requiere la profundización de la integración.

Debe destacarse en tal sentido, que la Unión Europea acordó la primera definición comunitaria PyME, sobre la base de criterios *cuantitativos y cualitativos*, a través de una Recomendación de la Comisión del 3 de abril de 1996 (Rec. 96/280/CE), ello para *"que las ventajas del acceso a los mecanismos nacionales y programas europeos a favor de las PyME solo beneficien a las empresas que sean auténticamente PyME (sin el poder económico de los grandes grupos)"*<sup>6</sup>

Asimismo la Unión Europea, basada en los mismos criterios redefinió, el 6 de mayo del 2003 a las micro, pequeñas y medianas empresas. La redefinición, que refleja la incidencia de la inflación y el aumento de la productividad, entrará en vigor el 1° de enero de 2005, y mantiene los límites de efectivos (personas ocupadas) que permiten determinar las distintas categorías, y prevé un

---

<sup>6</sup> <http://europa.eu.int> Síntesis de Legislación. Definición de microempresas, pequeñas empresas y medianas empresas.

aumento sustancial de los denominados límites financieros. (volumen de negocios y balance general). Como se ve, todo un avance.<sup>7</sup>

Dr. Edgardo S. Acuña  
Área PyME - ABAPRA

---

<sup>7</sup> El artículo 2 de la Recomendación establece en su primer inciso que *“La categoría de las microempresas, pequeñas y medianas empresas (PYME) está constituida por las empresas que ocupan menos de 250 personas y cuyo volumen de negocios anual no exceda de 50 millones de euros o cuyo balance general anual no excede de 43 millones de euros.”* Esta nueva “Definición PyME” eleva de 40 a 50 millones de Euros el volumen de negocios, y de 27 a 43 millones de Euros el balance general anual. Cabe destacar que en la nueva Recomendación las Pequeñas Empresas ocupan menos de 50 personas y su volumen de negocios anual es inferior a 10 millones, mientras que las Microempresas ocupan menos de 10 personas y no superan en negocios los 2 millones de Euros. Debe destacarse asimismo, que en la Recomendación se señala que los límites estimados para la calificación de las PyMEs representan máximos y, por consiguiente, los Estados miembros, el BEI y el FFI pueden fijar límites inferiores.